

Estudio sobre asimetrías regionales en Argentina

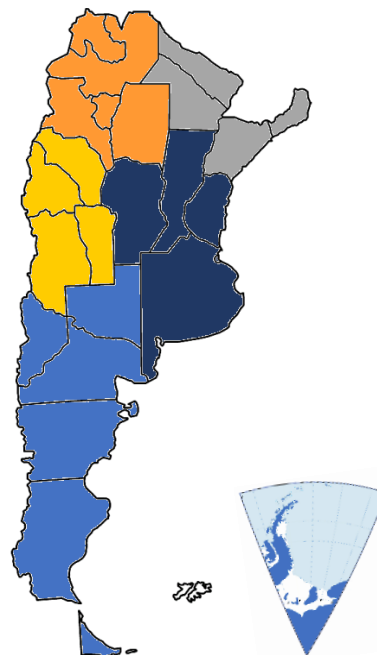
Introducción

A lo largo de su historia, Argentina ha sido un país de asimetrías. Su extenso territorio, su dispar acceso al mar y sus puertos, sus diversos climas y culturas, su heterogénea distribución de recursos naturales y económicos, y el sesgo de sus políticas son algunos de los factores que históricamente han determinado las desiguales condiciones de vida a lo largo del territorio nacional.

A comienzos del siglo XX, el ingeniero Alejandro E. Bunge¹, en su intento de cuantificar las desigualdades entre las regiones argentinas, desarrolló el concepto de “país abanico”. El autor sostenía la existencia de tres grandes zonas en Argentina, delimitadas como semicírculos con epicentro en el puerto de Buenos Aires. De esta forma, la densidad de población, el nivel de vida y el acceso a la educación decrecían a medida que se alejaba del distrito federal.

El siguiente estudio se propone analizar cómo es la situación actual de estas asimetrías entre las distintas regiones argentinas, evaluando a partir de indicadores económicos y resultados de encuestas nacionales (EPH) sus dimensiones geográfica, económica, fiscal y social. Para ello se agruparon las provincias en 5 regiones²:

- **Región NOA**: reúne las provincias de Catamarca, Jujuy, Tucumán, Salta y Santiago del Estero.
- **Región NEA**: se conforma por las provincias de Chaco, Corrientes, Formosa y Misiones.
- **Región Cuyo**: provincias de La Rioja, Mendoza, San Juan y San Luis.
- **Región Centro**: comprendida por las provincias de Buenos Aires, Córdoba, Entre Ríos y Santa Fe, y por la Ciudad Autónoma de Buenos Aires (CABA).
- **Región Patagonia**: agrupa las provincias de Chubut, La Pampa, Neuquén, Río Negro, Santa Cruz y Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur.



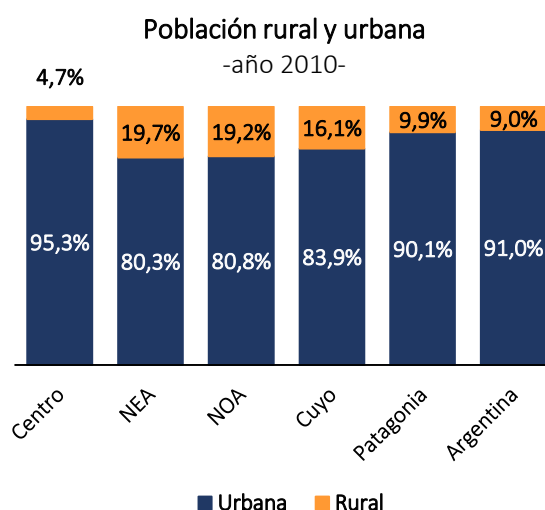
¹ Economista argentino (1880-1943).

² La agrupación se realizó de acuerdo al criterio utilizado por el INDEC.

Dimensión geográfica

La República Argentina posee una superficie³ total de 3.745.997km². La mitad del territorio nacional (el 50,6%) está ocupado por las provincias de la región Patagonia –que incluye la Antártida argentina–. Sin embargo, con menos de tres millones de habitantes, se trata de la región menos poblada del país. La mayor población se concentra en las jurisdicciones del Centro (el 65%), siendo también la región con mayor densidad (41,7 habitantes por km²).

En términos de urbanización, el 35% de la **población rural** argentina –entendida como localidades de menos de 2.000 habitantes– se concentra en la región Centro de nuestro país. Sin embargo, esta región presenta la menor proporción de habitantes en zonas rurales: solo el 4,7% de los habitantes de la región viven zonas rurales. Las regiones del Noreste y Noroeste argentino, en cambio, presentan las mayores proporciones, superiores al 19%.



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

Cuadro resumen dimensión geográfica

Variable	Unidad	Centro	NEA	NOA	Cuyo	Patagonia	Nación
Superficie	Kilómetros cuadrados	684.880	289.699	470.184	404.906	1.896.328	3.745.997
	% sobre el total	18,3%	7,7%	12,6%	10,8%	50,6%	100,0%
Población (2017)	Habitantes	28.530.243	4.067.790	5.102.132	3.551.570	2.793.076	44.044.811
	% sobre el total	64,8%	9,2%	11,6%	8,1%	6,3%	100,0%
Densidad (2017)	Habitantes por kilómetro cuadrado	41,7	14,0	10,9	8,8	1,5	11,8
Población Rural (2010)	% sobre el total	4,7%	19,7%	19,2%	16,1%	9,9%	9,0%

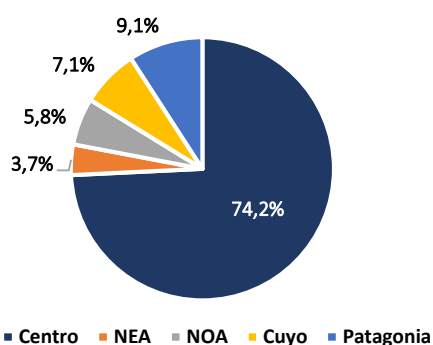
Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

³ Se considera al Continente Americano (2.780.400 km²) y al Antártico (965.597 km²). No incluye las Islas Malvinas, Georgias del Sur y Sandwich del Sur.

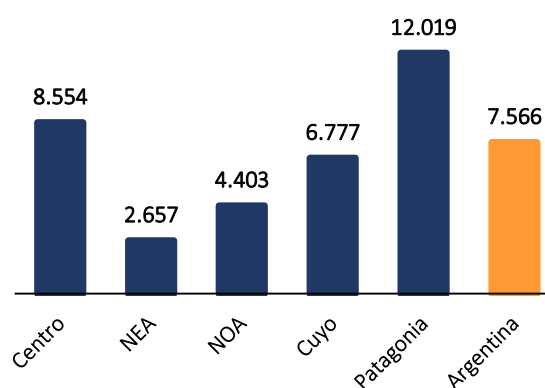
Dimensión económica

La **producción** argentina se concentra principalmente en la región Centro. En concreto, la provincia de Buenos Aires y la Ciudad Autónoma de Buenos Aires son responsables de más de la mitad del producto bruto del país. Sin embargo, en términos de producto bruto per cápita la región Patagonia se destaca casi duplicando el promedio nacional. En el extremo opuesto, las regiones del NEA y NOA registran los menores niveles tanto de producción total como de producción por habitante.

Distribución del Producto Bruto nacional
-valores del año 2004-



Producto per cápita
-valores en dólares anuales; año 2004-



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC y BCRA.

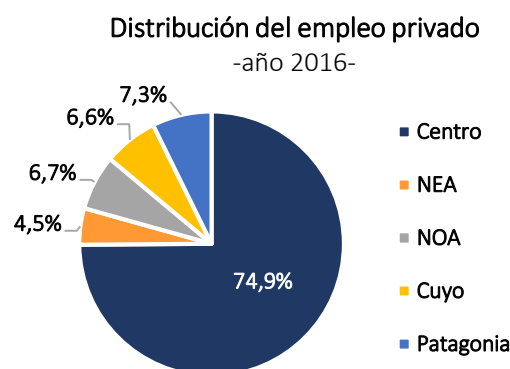
En términos de las distintas **actividades** que conforman el producto bruto nacional, cada región posee especificidades en su especialización productiva. La región Centro posee una mayor presencia industrial por sobre el resto de las actividades, al igual que la región Cuyo. Las regiones del norte argentino se especializan en sus actividades relacionadas a los Servicios. Sin embargo, el NEA se destaca por ser la región con mayor proporción relativa de la Construcción y el Comercio. El NOA, en tanto, es la región en la que “Agricultura, ganadería y pesca” presenta su mayor relevancia porcentual. Por último, en la región Patagonia predomina la actividad “Explotación de Minas y canteras” principalmente por la extracción de petróleo en las provincias que la conforman.

Valor bruto de producción por regiones. Como porcentaje del total, año 2004.

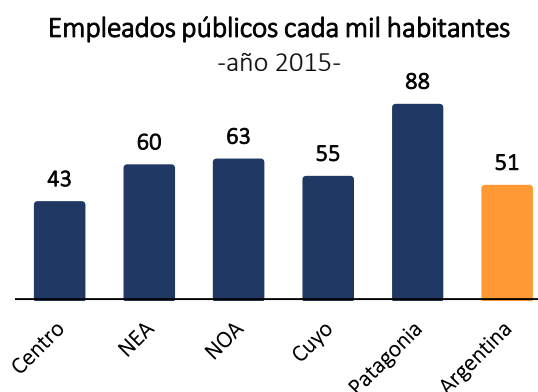
Actividad	Centro	NEA	NOA	Cuyo	Patagonia	Argentina
Agricultura, Ganadería y Pesca	9,0%	12,8%	13,4%	5,6%	5,8%	8,9%
Minas y canteras	0,4%	0,5%	7,9%	6,9%	37,8%	4,7%
Industria	38,0%	19,6%	21,4%	44,3%	13,9%	34,6%
Electricidad, gas y agua	2,3%	3,3%	2,8%	2,0%	4,2%	2,5%
Construcción	4,7%	7,7%	6,8%	5,3%	6,0%	5,1%
Comercio	10,2%	14,9%	13,4%	8,9%	6,9%	10,1%
Servicios	35,5%	41,2%	34,3%	27,0%	25,4%	34,1%

Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

El **empleo privado registrado** de Argentina alcanza los seis millones y medio de trabajadores. Su distribución regional es muy similar al aporte que estas realizan a la producción nacional. Las tres cuartas partes de los asalariados privados se concentran en la región Centro, mientras que el Noreste es la región de menor generación de empleo formal con tan sólo el 4,5% del total.

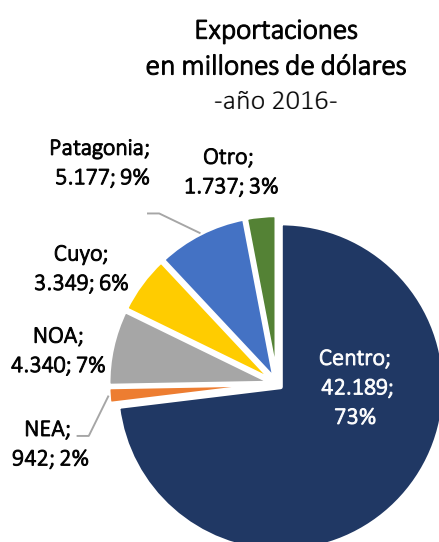


En términos del empleo no registrado, es decir, aquellos trabajadores que no realizan aportes jubilatorios, la región de mayor tasa porcentual es el NOA, con el 40,7%. En el extremo opuesto, la región Patagonia posee la menor tasa de empleo en negro, con 18,9%.



A su vez, si bien los **empleados públicos** son más numerosos en la región Centro, la cantidad de empleados por cada mil habitantes es mayor en la región Patagonia con 88 trabajadores cada mil habitantes, mientras que el promedio nacional es de 51 cada mil.

Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio de Trabajo y Ministerio de Hacienda.



Durante el año 2016, Argentina realizó **exportaciones** por 57.733 millones de dólares. El 73,1% de estas tuvieron como origen a la región Centro, mientras que la Patagonia fue responsable del 9% de las exportaciones nacionales.

Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

Sin embargo, la región de mayor industrialización⁴ de sus exportaciones fue la región Cuyo, ya que el 40,8% de sus exportaciones fueron de carácter industrial. Las regiones NOA y NEA registraron porcentajes inferiores al 15 por ciento de industrialización.

⁴ Se contabilizan las Manufacturas de Origen Industrial (MOI).

Cuadro resumen dimensión económica

Variable	Unidad	Centro	NEA	NOA	Cuyo	Patagonia	Nación
PBI pm (2004)	Millones de dólares	210.523	10.625	16.427	20.080	25.933	283.739
	% sobre el total	74,2%	3,7%	5,8%	7,1%	9,1%	100,0%
PBI per cápita (2004)	Dólares	8.554	2.657	4.403	6.777	12.019	7.566
Empleo Privado (2016)	Trabajadores	4.901.669	291.397	441.200	434.792	476.558	6.545.615
	% sobre el total	74,9%	4,5%	6,7%	6,6%	7,3%	100,0%
Empleo Público (2015)	Trabajadores	1.216.489	240.711	313.978	191.362	238.792	2.201.332
	% sobre el total	55,3%	10,9%	14,3%	8,7%	10,8%	100,0%
Empleo en negro (II Trim. 2017)	Tasa	33,5%	31,2%	40,8%	38,8%	18,7%	33,7%
Exportaciones (2016)	Millones de dólares	42.189	942	4.340	3.349	5.177	57.733⁵
	% sobre el total	73,1%	1,6%	7,5%	5,8%	9,0%	100,0%
	% Exportaciones industriales	28,4%	14,5%	14,4%	40,8%	37,0%	28,7%

Fuente: UEPE CAC en base a INDEC, Ministerio de Economía, Ministerio de Trabajo y BCRA.

⁵ El total de exportaciones incluye también exportaciones de orígenes "indeterminado", "extranjero" y "plataforma continental" por 1.737 millones de dólares.

Dimensión fiscal

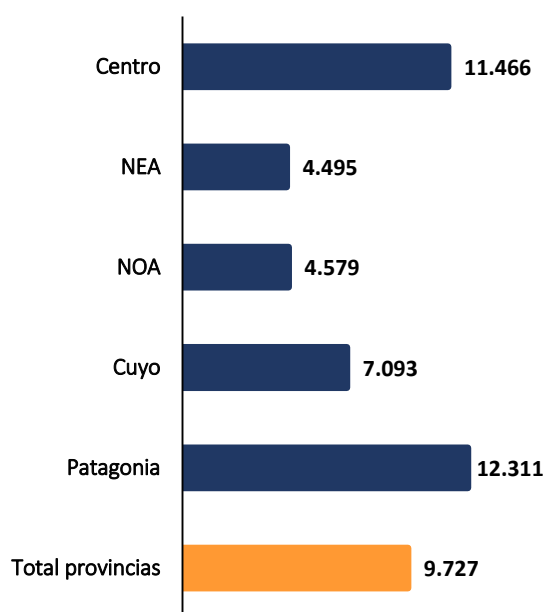
Las realidades económico-sociales de las regiones argentinas son muy dispares, y esto se traduce en una menor capacidad de recaudación de los estados provinciales.

El promedio de **recaudación provincial** para el consolidado de las jurisdicciones argentinas en 2016 fue de casi 10.000 pesos por habitante. Sin embargo, las provincias agrupadas en el NEA apenas recaudaron en promedio el 46% de este valor y la región NOA el 47%. Esta situación desencadena una mayor dependencia de las provincias del norte argentino de los recursos que recauda la Nación y coparticipa con estas jurisdicciones⁶.

La dependencia se torna aún más evidente al comparar la participación de los recursos de origen nacional sobre el total de ingresos que recibe cada provincia en concepto tributario. Nuevamente las provincias del norte argentino son las que más necesitan de la distribución de recursos nacionales. En contraposición, la región Centro tiene ingresos impositivos propios mayores a los que recibe por parte de Nación.

Recursos de origen provincial por habitante

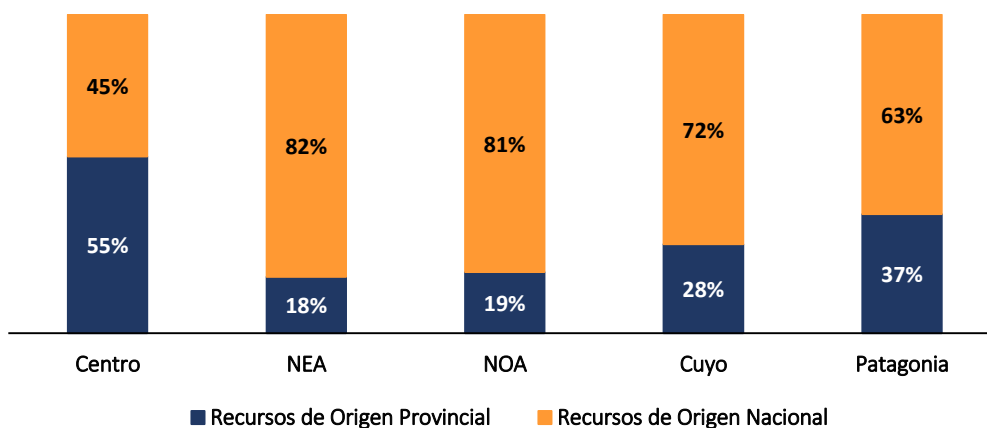
-valores expresados en pesos; año 2016-



Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio de Hacienda.

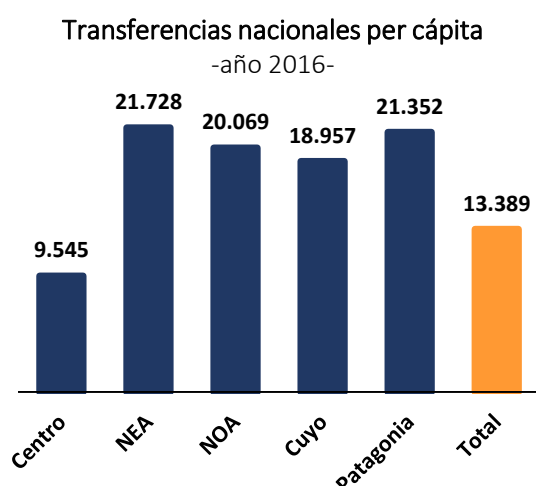
Participación de los recursos nacionales y provinciales sobre el total de recursos tributarios provinciales

-año 2016-



Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio de Hacienda.

⁶ Ley 23.548.



La región NEA recibió **transferencias del Estado Nacional** por 21.728 pesos por habitante durante 2016. De esta forma fue la región que mayores transferencias por persona recibió, seguida por la Patagonia.

La región Centro, en tanto, fue la región con menores transferencias nacionales per cápita en el período, con tan solo 9.545 pesos por habitante.

El promedio nacional fue de \$13.389.

Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda e INDEC.

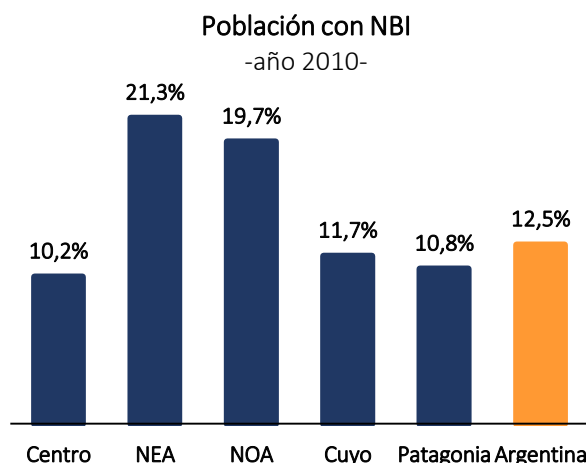
Cuadro resumen dimensión fiscal

Variable	Unidad	Centro	NEA	NOA	Cuyo	Patagonia	Total
Recursos tributarios de origen provincial (2016)	Millones de pesos	324.108	18.093	23.084	24.899	33.823	424.007
	% sobre el total	76,4%	4,3%	5,4%	5,9%	8,0%	100,0%
Recursos tributarios de origen nacional (2016)	Millones de pesos	260.487	84.357	97.520	64.186	56.575	563.124
	% sobre el total	46,3%	15,0%	17,3%	11,4%	10,0%	100,0%
Recursos de origen provincial por habitante (2016)	Pesos	11.466	4.495	4.579	7.093	12.311	9.727
Transferencias nacionales por habitante (2016)	Pesos	9.545	21.728	20.069	18.957	21.352	13.389

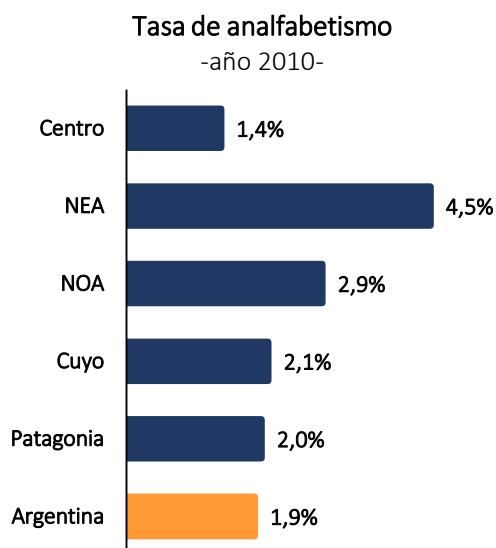
Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda, Ministerio de Hacienda e INDEC.

Dimensión Social

En Argentina, 5 millones de habitantes viven con sus **necesidades básicas insatisfechas (NBI)**⁷. La mitad de ellos habitan la región Centro que, sin embargo, es la región que relativamente menor población en estas condiciones posee (10,2%). La región con mayor porcentaje de población con necesidades básicas insatisfechas es el NEA con una tasa de 21,3%, seguida por la región NOA con 19,7%. La media para Argentina es de 12,5%.



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

El **analfabetismo** en Argentina alcanza al 1,9% de la población mayor de 15 años. Pero en la región NEA esta tasa asciende al 4,5% y en las provincias del NOA al 2,9%. La región Centro es la que menor porcentaje de analfabetismo registra, con el 1,4%.

La región NEA se caracteriza también por ser la región con la menor tasa de **finalización del secundario** entre su población mayor de 25 años. El NEA es una de las cuatro regiones argentinas que tienen menos del 50% de su población con secundario completo. En cambio, la región Centro alcanza el 54%.

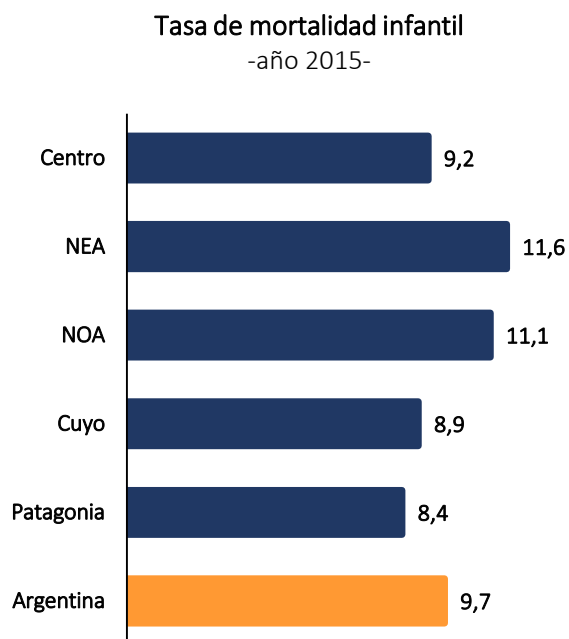
En el acceso al **agua de red** la situación es diferente: las regiones NOA y NEA son las únicas dos que superan el 90% de hogares con acceso a la red, mientras que el promedio nacional es de 83,9% y en Cuyo es sólo de 78%.

Respecto a la presencia de **servicio de transporte público**, la región Cuyo es aquella que presenta el mejor indicador, con una tasa de 85,3% de cobertura. En el extremo opuesto, la región NEA posee tan solo un 66,7%.

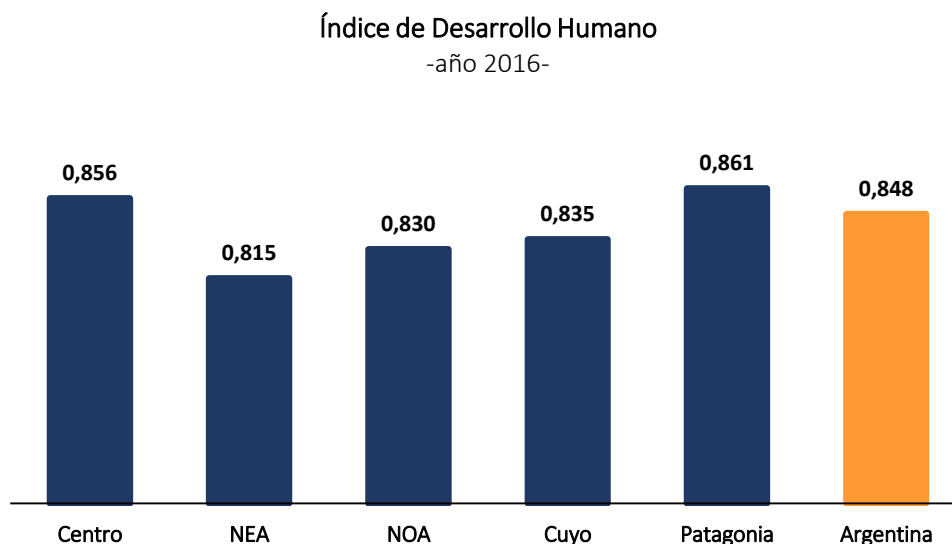
⁷ Se trata de un método de medición de la pobreza que identifica dimensiones de privación absoluta y enfoca la pobreza como el resultado de un cúmulo de privaciones materiales esenciales. Las cinco condiciones que se analizan son: hacinamiento, vivienda, condiciones sanitarias, asistencia escolar y capacidad de subsistencia.

La **mortalidad infantil** en Argentina, medida como la cantidad defunciones de niños menores de un año por cada 1000 nacidos vivos, fue de 9,7 durante el año 2015. Los mayores valores se registraron en las provincias del norte argentino, con valores de 11,6 y 11,1 en el NEA y NOA respectivamente. La región Patagonia fue la de menor mortalidad infantil, con un 8,4.

Según el **Índice de Desarrollo Humano (IDH)** desarrollado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Argentina cuenta con un desarrollo humano considerado como “muy alto”. En el desagregado, la Patagonia es la región que registra el mayor desarrollo humano, al tiempo que la región NEA presenta el menor valor. Las tres regiones que se encuentran por debajo del promedio nacional son las del NEA, NOA y Cuyo.



Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio de Hacienda.

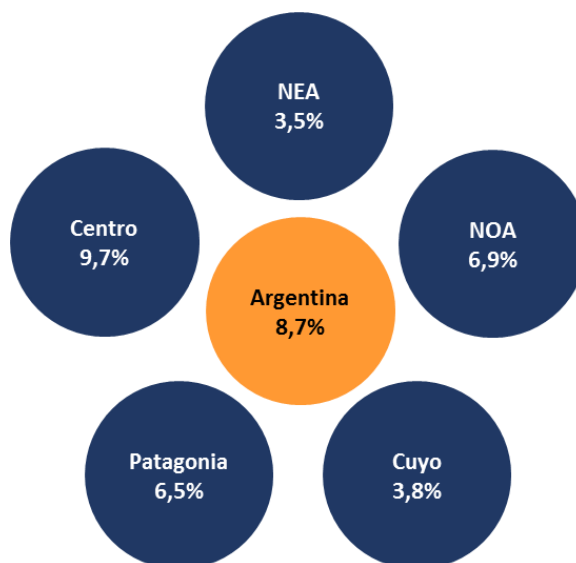


Fuente: UEPE CAC en base a Ministerio de Hacienda.

La tasa de **desocupación** en Argentina fue de 8,7% durante el segundo trimestre de 2017. Más del 60% de las personas desocupadas se concentraron en la región Centro, que registró una tasa de desempleo de 9,7% en el período, siendo la única región que superó el promedio nacional. Las regiones con menor tasa de desocupación fueron el NEA y Cuyo, con el 3,5% y 3,8% respectivamente.

El porcentaje de personas mayores (más de 65 años) con **acceso a una jubilación o pensión** fue de 93% a nivel nacional en 2010. Los niveles más bajos se registraron en la Patagonia, con el 90,7% de su población mayor recibiendo el beneficio, mientras que en la región Centro este porcentaje alcanzó el 93,4%.

Tasa de desempleo
-segundo trimestre de 2017-

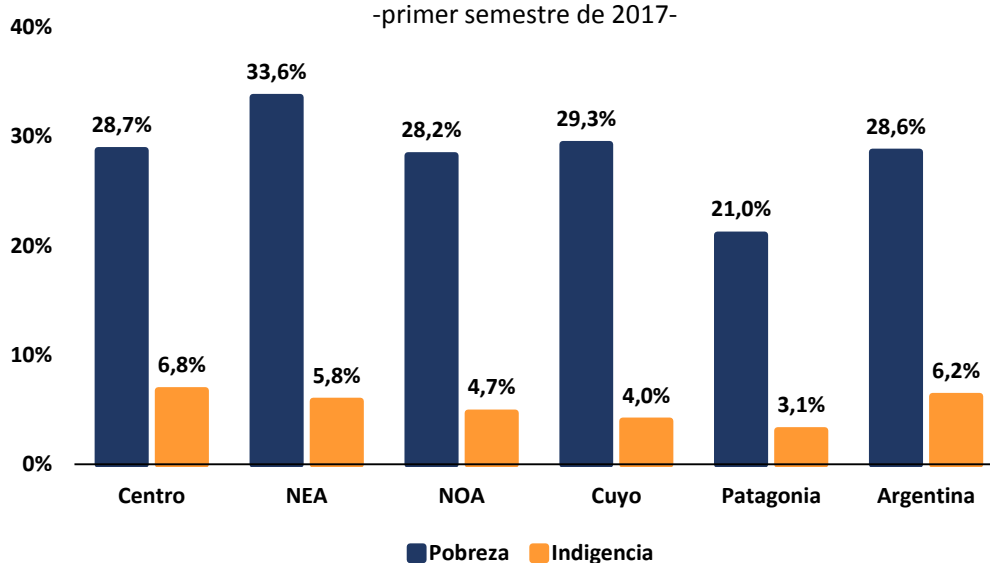


Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

La **pobreza** en Argentina es elevada en todas las regiones que la conforman. Durante el primer semestre de 2017, el 28,6% de la población nacional registró ingresos por debajo de la línea de pobreza. La región más pobre fue el NEA, con una tasa de 33,6%.

La **indigencia**, en tanto, alcanzó al 6,2% de los habitantes argentinos. El mayor nivel tuvo lugar en la región Centro, con el 6,8%, mientras que la Patagonia registró la mitad de la tasa nacional, con un 3,1%.

Tasas de Pobreza e Indigencia
-primer semestre de 2017-



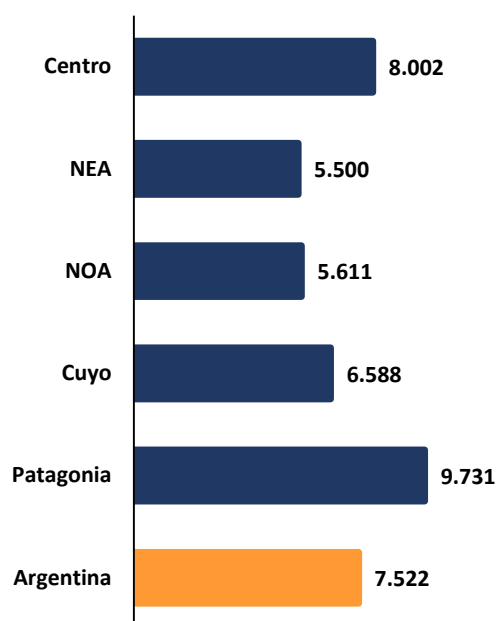
Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

Analizando el **ingreso per cápita** para el segundo trimestre de 2017, se visualiza que la región Patagonia tiene un salario mensual por habitante 29% mayor al promedio nacional, mientras que es 77% superior al de la región NEA, la de menores ingresos. El promedio para nuestro país alcanzó los 7500 pesos por habitante.

La **brecha de ingresos** (la relación entre los ingresos promedios del decil más rico y el decil más pobre) fue de 19,6 para Argentina, es decir, que la población de mayores ingresos supera en casi 20 veces los ingresos de los más humildes. Esta medida de desigualdad se acrecienta aún más en la región Centro, con una brecha de 21,4. Paralelamente, las regiones de Cuyo, NEA y NOA registraron valores significativamente menores, por debajo de la brecha de 14 puntos, mientras que en la región Patagonia fue de 15,1.

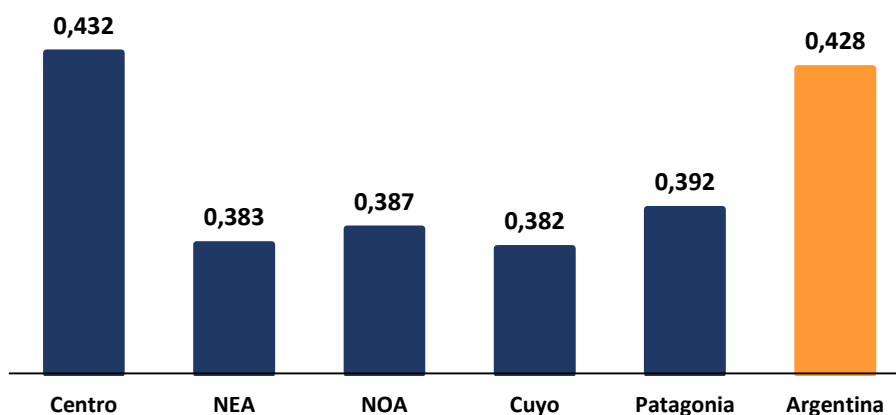
Otra variable de desigualdad es el **índice de Gini**, que para Argentina fue de 0,428 durante el segundo trimestre de 2017. La región Centro fue la región más desigual, mientras que Cuyo registró el valor más equitativo del país.

Ingreso per cápita
-segundo trimestre de 2017-



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

Índice de Gini
-segundo trimestre de 2017-



Fuente: UEPE CAC en base a INDEC.

Cuadro resumen dimensión social

Variable	Unidad	Centro	NEA	NOA	Cuyo	Patagonia	Nación
NBI (2010)	% de población con necesidades básicas insatisfechas	10,2%	21,3%	19,7%	11,7%	10,8%	12,5%
Analfabetismo (2010)	% de población mayor a 15 años analfabeta	1,4%	4,5%	2,9%	2,1%	2,0%	1,9%
Secundaria Completa (2010)	% de población mayor a 25 años con estudios secundarios finalizados	54,1%	41,2%	47,5%	49,3%	47,7%	51,6%
Agua de red (2010)	% de hogares con acceso al agua de red	82,4%	93,3%	91,9%	78,0%	88,2%	83,9%
Transporte público (2010)	% de hogares con presencia de servicio de transporte público	81,3%	66,7%	74,7%	85,3%	75,0%	79,4%
Mortalidad infantil (2015)	Defunciones de niños por cada mil nacidos vivos	9,7	8,4	8,9	11,1	11,6	9,2
Índice de Desarrollo Humano (2016)	Índice	0,856	0,815	0,830	0,835	0,861	0,848
Desocupación (II Trim. 2017)	Tasa de población desempleada respecto de la PEA	9,7%	3,5%	6,9%	3,8%	6,5%	8,7%
Pensionados (2010)	% de población mayor a 65 años con jubilación o pensión	93,4%	91,1%	92,3%	92,9%	90,7%	93,0%
Pobreza (I Sem. 2017)	% de habitantes con ingresos por debajo de la línea de pobreza	28,6%	33,6%	28,2%	29,3%	21,0%	28,6%
Indigencia (I Sem. 2017)	% de habitantes con ingresos por debajo de la línea de indigencia	6,8%	5,8%	4,7%	4,0%	3,1%	6,2%
Índice de Gini (II Trim. 2017)	Índice	0,432	0,383	0,387	0,382	0,392	0,428
Ingreso per cápita (II Trim. 2017)	Pesos por habitante	8.002	5.500	5.611	6.588	9.731	7.522
Brecha de ingresos (II Trim. 2017)	Relación entre los ingresos promedio del decil 10 y el decil 1	21,4	12,4	12,9	13,5	15,1	19,6

Fuente: UEPE CAC en base a INDEC, Ministerio de Hacienda y Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.

Consideraciones finales

Las estadísticas sociales, económicas, fiscales y geográficas permiten asignar una base cuantitativa a las realidades heterogéneas de las regiones argentinas.

En términos geográficos, la distribución de los habitantes argentinos está altamente concentrada en la región Centro del país, coincidiendo con ser ésta la región más urbanizada. Por el contrario, otras regiones, como la Patagonia, cuentan con un extenso territorio significativamente despoblado.

La agrupación de la población mayoritariamente en la región Centro del país se traduce en una significativa concentración de la producción nacional en esta región, así como también de la cantidad de trabajadores privados registrados y de empleados públicos. Por otra parte, las regiones del norte argentino registran los menores valores de producción por habitante pero alcanzan mayores tasas de presencia de empleo público, como sucede también en la región Patagonia. En cuanto a la proyección hacia el mercado exterior, la región Centro es responsable de tres cuartas partes de las ventas nacionales, favorecida por sus extraordinarias ventajas comparativas en la producción agropecuaria, entre otros factores.

La riqueza relativa de la región Centro se evidencia en su mayor capacidad recaudatoria, al tiempo que las restantes regiones dependen fuertemente de los recursos coparticipados y de las transferencias realizadas por el Estado Nacional, principalmente las regiones NEA y NOA.

En el ámbito de las estadísticas ligadas a la calidad de vida, la pobreza alcanza principalmente a la región NEA, mientras que en la Patagonia son proporcionalmente menos los habitantes con recursos por debajo de la línea de pobreza. En cambio, la indigencia registra su mayor nivel en la región Centro del país. Las condiciones de privación de las Necesidades Básicas Insatisfechas tienen su mayor impacto en las regiones NEA y NOA, igual situación que ocurre con la tasa de analfabetismo y mortalidad infantil. El desempleo, en tanto, es más elevado en las jurisdicciones de la región Centro.

El análisis realizado sustenta la continuidad del concepto de “país abanico” elaborado por Bunge casi un siglo atrás. Existe una marcada polaridad entre la región Centro del país, en donde se concentra la mayor proporción de población, empleo y producción. En el extremo opuesto, las provincias que conforman las regiones del norte (NEA y NOA) son las más postergadas del país, con ingresos significativamente menores y mayor dependencia de los recursos del Estado Nacional.

Fuentes

- **Superficie:** INDEC.
- **Población:** INDEC. “Proyecciones de población por sexo y grupo de edad 2010-2040, para cada provincia”.
- **Población rural y urbana:** INDEC. EPH 2010.
- **Producto Interno Bruto Provincial:** INDEC. Sección: “Producto Interno Bruto por provincia. Año 2004: Valor Bruto de Producción, Consumo Intermedio y Valor Agregado Bruto, Impuestos Netos de Subsidios y PIB Provincial”.
- **Trabajo privado registrado:** Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.
- **Empleo público:** Dirección Nacional de Relaciones Económicas con las Provincias del Ministerio de Hacienda.
- **Exportaciones:** INDEC.
- **Recaudación provincial:** Ministerio de Hacienda.
- **Transferencias nacionales:** Ministerio del Interior, Obras Públicas y Vivienda.
- **Necesidades Básicas Insatisfechas:** INDEC. EPH 2010.
- **Analfabetismo:** INDEC. EPH 2010.
- **Finalización del secundario:** INDEC. EPH 2010.
- **Acceso al agua de red:** INDEC. EPH 2010.
- **Servicio de transporte público:** INDEC. EPH 2010.
- **Mortalidad infantil:** INDEC. EPH 2010.
- **Índice de Desarrollo Humano (IDH):** Ministerio de Hacienda.
- **Desempleo:** INDEC. Informe “Mercado de trabajo, principales indicadores (EPH)”.
- **Acceso a jubilación o pensión:** INDEC. EPH 2010.
- **Pobreza e Indigencia:** INDEC. Informe “Condiciones de vida”.
- **Ingreso per cápita:** Ministerio de Hacienda.
- **Brecha de ingresos:** Ministerio de Hacienda.
- **Índice de Gini:** Ministerio de Hacienda.